



## ŽUPAN

Številka: 350-9/2016

Datum: 27. 1. 2017

## OBČINSKEMU SVETU OBČINE ZAGORJE OB SAVI

**ZADEVA:** Dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Zagorje ob Savi (kratek postopek)

**NAMEN:** obravnava in sprejem

**PRAVNA PODLAGA:** 53.a člen Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 - ZVO-1B, 108/09, 80/10 - ZUPUDPP, 43/11 - ZKZ-C, 57/12, 57/12 - ZUPUDPP-A, 109/12 in 76/14-odl. US), 17. člena Statuta Občine Zagorje ob Savi (Uradni list RS, št. 30/15) in 97. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi (Uradni list RS, št. 30/2015)

**POROČEVALEC:** Tatjana Podbregar, univ. dipl. ing. arh.

### OBRAZLOŽITEV:

Občinski prostorski načrt Občine Zagorje ob Savi, odlok št. 3500-1/2007, je bil sprejet na seji Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi dne 25. 7. 2011, objavljen v Uradnem listu RS, št. 65/11.

V obdobju po sprejetju Občinskega prostorskega načrta Občine Zagorje ob Savi in njegovi uveljavitvi so bile pri njegovi uporabi s strani strokovnih služb Občine Zagorje ob Savi, Upravne enote Zagorje ob Savi, projektantov, lastnikov zemljišč oz. investitorjev in drugih uporabnikov ugotovljene nekatere nejasnosti, neusklajenosti in nova dejstva, ki ob pripravi še niso mogla biti upoštevana, tako da so bili podani predlogi in pobude za izboljšanje vsebin OPN za posamezna območja. Te spremembe in dopolnitve so bile sprejete na seji Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi dne 2. 3. 2015 in objavljene v Uradnem listu RS, št. 16/2015.

Na isti seji Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi je bilo sprejeto tudi Uradno prečiščeno besedilo, ki je bilo objavljeno v Uradnem listu RS, št. 18/2015.

Razlog za pripravo dopolnitev Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Zagorje ob Savi sta dve pobudi za spremembo prostorskih izvedbenih pogojev.

Prva je pobuda samostojnega podjetnika, ki na osnovi obstoječega odloka o OPN ne more pridobiti gradbenega dovoljenja za spremembo namembnosti strojne lope v proizvodno poslovni objekt. V strojni lopi že sedaj vršite proizvodno poslovno dejavnost, s pobudo o dopolnitvi odloka pa soglašajo vsi sosedje v enoti urejanja prostora.

Druga je pobuda PGD Kotredež, ki na osnovi obstoječega odloka o OPN ne morete pridobiti gradbenega dovoljenja za nadzidavo garaž gasilskega doma. V nadstropju nadzidave nad obstoječimi garažami je predvidena večnamenska dvorana, v mansardi pa prostori Krajevne skupnosti Kotredež in stanovanje.

Dopolni se tudi člen »veljavnost prostorskih izvedbenih aktov« z novimi Občinskimi podrobnimi prostorskimi načrti (OPPN) ter spremembami prostorskih izvedbenih aktov, ki so bili v času od zadnjih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta, sprejeti.

Postopek Dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občne Zagorje ob Savi poteka skladno s 53. a členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-ZUPUDPP-popr., 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 35/13-Skl.US: U-I-43/13-8, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO). Ta omogoča postopek sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta po kratkem postopku, saj se spremembe nanašajo samo na prostorske izvedbene pogoje, ne posegajo pa v že določeno namensko rabo prostora. Prav tako ne posegajo v pristojnosti nosilcev urejanja prostora ali da bi bilo zaradi sprememb potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja.

Postopek priprave dopolnitev OPN se je začel s pobudama o dopolnitvi odloka o OPN v mesecu novembru 2016 ter s Sklepom o začetku priprave dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Zagorje ob Savi, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 80/16 ter na spletni strani Občine Zagorje ob Savi.

V mesecu decembru 2016 je potekala priprava predloga dopolnitev OPN.

Dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Zagorje ob Savi obsegajo dopolnitev 108. člena odloka in sicer v poglavju 5. Druga merila in pogoji z novima vrsticama v tabeli:

KS 1	V enoti urejanja KS 1 je dovoljena tudi: Vrsta objektov: - 125 Industrijske stavbe in skladišča, samo delavnice Vrste dejavnosti: - 25.620 Mehanska obdelava kovin
KD 1/1	V enoti urejanja z oznako KD 1/1 so pri nadzidavi in dozidavi dovoljeni višinski gabariti P+N+M za obstoječe nestanovanjske objekte.

V 129. členu odloka (Usmeritve za izdelavo OPPN in spremembo veljavnih PIN) se v naslovu črta ZS 33 in v tabeli ZS 33 – Šikovec, ker je bil za to enoto urejanja prostora izdelan OPPN.

Dopolni se tudi 132. člen (veljavnost prostorskih izvedbenih aktov) z novimi Občinskimi podrobnimi prostorskimi načrti (OPPN) ter spremembami prostorskih izvedbenih aktov, ki so bili v času od zadnjih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta, sprejeti.

Ti so:

- OPPN za športno rekreacijsko območje Evropark v Zagorju ob Savi, odlok št. 350-1/2016, (Uradni list RS, št. 64/2016),
- OPPN za del območja DB 2 – DOLGO BRDO – A, odlok št. 350-4/2014, (Uradni list RS, št. 30/2015, 29/2016-tehnični popravek),
- OPPN za območje ZS 33 – Šikovec v Zagorju ob Savi, odlok št. 350-1/2013, (Uradni list RS, št. 49/2016),
- OPPN za del območja KI 11 v Kisovcu, odlok št. 350-3/2014, (Uradni list RS, št. 78/2015),
- OPPN za območja IZ 8 - Zajc (del) na Izlakah, odlok št. 350-8/2014, (Uradni list RS, št. 49/2016),
- Spremembe in dopolnitve ZS 3 - ZN Potoška vas-šola in levi breg Kotredeščice, odlok št. 35203-3/96, (Uradni list RS, št. 49/2016)

Vse ostale določbe odloka ostanejo nespremenjene.

Predlog dopolnitev OPN je bil med 9. in 23. januarja 2017 javno razgrnjen v mansardi občinske zgradbe na naslovu Cesta 9. avgusta 5, 1410 Zagorje ob Savi ter javno objavljen na spletni strani Občine Zagorje ob Savi [www.zagorje.si](http://www.zagorje.si). V času javne objave je imela javnost možnost podajati pripombe in predloge na objavljeno gradivo, kot je navedeno v Sklepu o javni razgrnitvi predloga Dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Zagorje ob Savi, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 83/16 ter na spletni strani Občine Zagorje ob Savi.

V času javne razgrnitve smo po elektronski pošti prejeli eno pripombo oz. predlog.

Predlog g. Romana Lavrina:

»V odloku o občinskem prostorskem načrtu naj se črtajo vse določbe, ki karkoli prepovedujejo ali zapovedujejo in v odloku o OPN ali kateremkoli drugem aktu občine Zagorje ob Savi ni določenega načina nadzora nad izvajanjem teh določb ter sankcije za neizvajanje določb odloka o OPN. Primera takih določb v odloku o OPN sta 4. odstavek 62. člena in 3. odstavek 98. člena.

Obrazložitev:

V 21. členu Zakona o lokalni samoupravi (ZLS) so določene izvirne naloge občine. Med drugim so v skladu z navedeno določbo ZLS izvirne naloge občine tudi:

-določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine in opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno; (citirano iz 2. odstavka 21. člena ZLS).

Podobna dikcija izhaja tudi iz obrazložitve sodbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije št. P-200/05, kjer v 4. točki obrazložitve Ustavno sodišče navaja: »Po določbi 50.a člena ZLS nadzor nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, opravlja občinska uprava.«

Ker za zgoraj navedeni določbi odloka o OPN sankcije in nadzor niso predpisani v Odloku o OPN ali kateremkoli drugem aktu Občine Zagorje ob Savi in ker udejanjanja navedenih določb v praksi ni možno zagotavljati, zaradi pomanjkljive zakonodaje - kršilcev ni možno sankcionirati, so tovrstne določbe odloka o OPN nesmiselne in do občanov zavajajoče. Nezmožnost udejanjanja 4. odstavka 62. člena in 3. odstavka 98. člena odloka se kaže v praksi. Sam osebno se že od leta 2011 v ene primeru postavljam na glavo za zahtevami, da se nekaj naredi pa se od leta 2011 zadeva ni premaknila niti za milimeter v smeri udejanjanja navedenih določb v praksi. Določbi se kršita ukrepa pa nihče, torej se ne zagotavlja izvajanje določb Odloka o OPN. Izvedbeni del Odloka o OPN bi moral določiti način izvajanja odloka v praksi, kamor spada tudi sankcioniranje neizvajanja Odloka o OPN.

Citiram odgovor/stališče na mojo pobudo pri zadnji sprejeti spremembi Odloka o OPN leta 2015: »*Stališče oziroma odgovor: Predlog ni predmet občinskega prostorskega načrta. Za vključitev podanega predloga v občinski prostorski načrt ni zakonske osnove, saj ta ne vsebuje kazenskih določb. Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99107) namreč določa, da je tekstualni del občinskega prostorskega načrta sestavljen iz poglavij: uvodne določbe, strateški del, izvedbeni del in končne določbe, ne vsebuje pa kazenskih določb. Kazenske določbe oziroma višine denarnih kazni so opredeljene v drugih predpisih, njihovo izrekanje pa v pristojnosti inšpekcijskih služb.*« Glede na zgornji citat Občina Zagorje ob Savi oziroma njena občinska uprava nima volje za popolno ureditev tovrstnih določb Odloka o OPN, predlagam, da se tovrstne določbe Odloka o OPN preprosto črtajo. S tem bo občinska uprava pokazala svojo politiko in strategijo pri zagotavljanju izvajanja svojih pristojnosti. Le kaj je drugega nadzor nad izvajanjem nekega odloka, kot izvajanje le tega?«

Stališče oziroma odgovor:

Kot je razvidno iz pripombe, je bila podobna pripomba podana že pri prejšnjih spremembah in dopolnitvah OPNja v letu 2015. Glede na to, da se Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07) v tem času ni spremenil, določa pa, da je tekstualni del občinskega prostorskega načrta sestavljen iz poglavij: uvodne določbe, strateški del, izvedbeni del in končne določbe, ne vsebuje pa kazenskih določb, drugačnega odgovora ne moremo podati. Vsebina odloka predvsem določa prostorske pogoje za posege v prostor tako na strateški kot izvedbeni ravni.

4. odstavek 62. člena podaja pogoje priključevanja na kanalizacijsko omrežje: Padavinske vode je zaradi specifike terena potrebno priključevati na kanalizacijo. Če terenske razmere omogočajo ponikanje, morajo biti ponikalnice locirane izven vpliva vozniških in manipulativnih površin, znotraj parcele za gradnjo. Pri tem mora biti odvod padavinske vode načrtovan tako, da bodo vode speljane izven plazovitega in erozijsko ogroženega območja. Čista padavinska voda se lahko uporabi tudi za sanitarne in tehnološke potrebe.

3. odstavek 98. člena pa govori o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami na erozijskih in plazljivih območjih: Na plazljivem območju lastnik zemljišča ali drug posestnik ne sme posegati v zemljišče tako, da bi se zaradi tega sproščalo gibanje hribin ali bi se drugače ogrozila stabilnost zemljišča. Na tem območju je prepovedano graditi terase in izvajati posege, ki bi lahko pospešili zamakanje zemljišč, poseganje, ki bi lahko povzročilo dodatno zamakanje zemljišča in dvig podzemne vode, izvajati zemeljska dela, ki dodatno obremenjujejo zemljišče ali razbremenjujejo podnožje zemljišča, krčenje gozdnih sestojev ter grmovne vegetacije, ki pospešuje plazenje zemljišč.

Kazenske določbe oziroma višine denarnih kazni so opredeljene v drugih predpisih, njihovo izrekanje pa v pristojnosti inšpekcijskih služb oz. medobčinskega inšpektorata in redarstva. Tak predpis je Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Zagorje ob Savi (Uradni list RS, št. 111/2013) v katerem je določen tudi nadzor nad izvajanjem in kazenske določbe.

Tehnični pravilnik o objektih in napravah za odvajanje in čiščenje odpadnih in padavinskih voda opredeljuje, da morajo lastniki obstoječih pretočnih greznic oziroma povzročitelji komunalnih in padavinskih odpadnih voda na območjih, kjer je javna kanalizacija in čistilna naprava ukiniti obstoječo greznico in urediti neposredno odvajanje v javno kanalizacijo, na območjih, kjer ni javne kanalizacije sami na svoje stroške zagotoviti čiščenje v mali komunalni čistilni napravi ali zbiranje v nepretočni greznice v skladu z zakonodajo, na območjih kjer ni javne kanalizacije morajo imeti lastniki, ki imajo na dan uveljavitve pravilnika že zgrajeno malo komunalno čistilno napravo, izvesti odvajanje odpadne padavinske vode in odpadne vode iz male komunalne čistilne naprave, skladno z geološko geotehničnim poročilom, ki ga pravilnik opredeljuje. Rok za ureditev je 31. 12. 2021.

Na pripombo je podano stališče, ki ga obravnava Občinski svet. Na vsebino dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Zagorje ob Savi pripomb ni bilo.

Dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Zagorje ob Savi so posredovane občinskemu svetu v obravnavo in sprejem.

Pripravila:  
Tatjana Podbregar, univ. dipl. inž. arh.

ŽUPAN  
Matjaž Švagan

Priloge:

- sklep
- odlok o dopolnitvah odloka o OPN